**Odůvodnění trvání smlouvy v délce 10 let**

Současný a budoucí stav odvádění a čištění odpadních vod na území města Králův Dvůr

Na území města Králův Dvůr se nachází jednak stoková síť ve vlastnictví společnosti Vodovody a kanalizace Beroun, a.s. („VaK Beroun“), a kanalizace, která je ve vlastnictví města Králův Dvůr. Kanalizace ve vlastnictví města Králův Dvůr byla vybudována v rámci projektů „Křižatka – kanalizace a vodovod“ a „Levín splašková kanalizace“. Oba projekty byly podpořeny z Operačního programu Životní prostředí. Splaškové vody jsou napojeny na stávající kanalizaci, která je v majetku společnosti VaK Beroun a dále pak svedeny na ČOV Beroun, která je v majetku VaK Beroun.

Vytvoření konkurenčního prostředí

Cílem koncesního řízení je získání nejlepší nabídky, přičemž dominantním hodnotícím kritériem bude nabídka provozních nákladů, tj. nejlepší nabídka bude garantovat nejnižší cenu pro stočné. Pro dosažení tohoto cíle je nutné vytvořit konkurenční prostředí tak, aby byly alespoň částečně kompenzovány objektivně existující výhody VaK Beroun jako jednoho z potencionálních účastníků (znalost a provozní zkušenosti se existující kanalizací města Králův Dvůr nebo v blízkém dosažitelném okolí města Králův Dvůr již existující technická a personální kapacita).

Každý jiný účastník (mimo VaK Beroun) bude muset pro plnění smluvních povinností vytvořit v místě přiměřenou technickou a personální kapacitu, dále bude muset vynaložit počáteční náklady na získání výsledků průzkumu stavu částí stokové sítě města Králův Dvůr ohledem na rizika budoucích poruch a rozsahu nutných budoucích preventivních opatření (čištění kanalizací).

Zákonné možnosti delší doby trvání smlouvy jak pět let

Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ) v § 179 „Doba trvání koncese“ uvádí:

1. *Zadavatel v zadávací dokumentaci stanoví dobu trvání koncese, přičemž smlouvu na koncese lze uzavřít pouze na dobu určitou.*
2. *Pokud doba trvání smlouvy přesahuje 5 let, musí zadavatel stanovit tuto dobu tak, aby nepřesáhla dobu, za kterou lze předpokládat* ***návratnost investic*** *vynaložených dodavatelem k dosažení účelu smlouvy. Tyto investice zahrnují* ***počáteční investice a investice*** *v průběhu trvání smlouvy.*
3. ***V případě, že doba trvání smlouvy přesahuje 5 let, musí zadavatel dobu trvání smlouvy písemně odůvodnit v zadávací dokumentaci.“***

Specifikace „investic“

Podrobnosti k možnosti překročení trvání smlouvy pět let lze nalézt v evropské právní úpravě, viz bod 52 směrnice EU 2014/23: „*Doba trvání koncese by měla být omezena, aby se zabránilo uzavření trhu a omezení hospodářské soutěže. Kromě toho koncese s velmi dlouhou dobou trvání pravděpodobně povedou k uzavření trhu, a mohou tedy bránit volnému pohybu služeb a svobodě usazování. Taková doba trvání však může být odůvodněná, pokud je to nezbytné k tomu, aby se koncesionáři vrátily investice plánované za účelem plnění koncese a aby získal výnos z investovaného kapitálu.*

*Trvání koncesí delších, než pět let by tudíž mělo být omezeno na dobu, za kterou by se podle rozumných očekávání mohla koncesionáři za běžných provozních podmínek vrátit investice, kterou za účelem provozování staveb a služeb vynaložil, společně s výnosem z investovaného kapitálu, a to s přihlédnutím ke zvláštním cílům, k nimž se koncesionář ve smlouvě zavázal za účelem splnění požadavků týkajících se například kvality či ceny pro uživatele. Odhad by měl platit v okamžiku udělení koncese.*

*Mělo by být možně zahrnovat výchozí i další investice považované za nezbytné pro provoz koncese, zejména výdaje na infrastrukturu, autorská práva, patenty, vybavení, logistiku,* *nábor a odbornou přípravu personálu a počáteční výdaje.*“

Odůvodnění oprávněnosti trvání smlouvy deset let

Primární součástí smluvního vztahu mezi městem Králův Dvůr a budoucím provozovatelem je smluvní postup při stanovení ceny pro stočné v závislosti zejména dle vítězné nabídky provozních nákladů. Tento smluvní postup je definován nejen smluvním textem (popisem algoritmů), ale i tzv. „platebním mechanismem“ (SW ve formátu Excel).

Odpisy provozního majetku jsou součástí výsledné ceny pro stočné. Prvotní hodnoty účetních (nikoliv daňových) odpisů jsou součástí nabídky, dále také plánované změny provozního majetku včetně změn v odpisech provozního majetku („odpisový plán“). Každý účastník by měl mít právo na návratnost především „nového“ provozního majetku (servisní auta, speciální vozidla, speciální přístrojové vybavení apod.). VaK Beroun jako jediný potencionální účastník má již podstatnou část provozního majetku k dispozici na místě a podstatnou část odpisů může oprávněně uplatňovat v kalkulaci VaK Beroun ceny pro stočné.

Ostatní potencionální účastníci při určení účetních odpisů „nového“ provozního majetku (s ohledem na návratnost těchto investic do „nového“ provozního majetku v rámci provozní smlouvy) v nabídce mohou dosáhnout nižší hodnoty, pokud doba trvání smlouvy bude nikoliv pět let, ale deset let. Deset let umožní reálně dosáhnout návratnosti výdajů na nábor a odbornou přípravu personálu a počáteční výdaje spojené s průzkumem technického stavu kanalizace města Králův Dvůr.

Smluvní ujednání související s tvorbou ceny pro stočné („platební mechanismus“) předpokládají trvání smlouvy na deset let. Při délce smluvního vztahu na dobu deset let dochází ke standardizaci a stabilizaci podmínek provozování, které vedou k nastavení efektivního způsobu provozování. O tom svědčí i nastavení v těchto smluvních ujednáních tzv. „periodického přezkoumání“ po prvních 5 letech provozování. Při něm může docházet k dělení úspor dosažených provozovatelem s vlastníkem vodohospodářské infrastruktury, popř. i snížení nákladů pro druhé pětileté období dle úspor provozovatele v prvním období. Tyto základní mechanismy pro desetileté období brání vzniku nadměrného zisku provozovatele.

Délka provozní smlouvy deset let s ohledem na současnou provozní situaci na území města Králův Dvůr (dominance provozovatele VaK Beroun) má jednoznačný pozitivní vliv na počet potencionálních účastníků v rámci koncesního řízení, tj. vytvoření žádoucího soutěžního prostředí.